

Kennisdeling binnen de publieke- en bouwsector

1. **Ins en outs van de digitale aanvraag van de omgevingsvergunning, met oog voor de ambtelijke en bestuurlijke praktijk rondom vergunningverlening.**
2. **Grip op ruimtelijke projecten.**
3. **Wie is ouder? Méthusalem of de kwestie van de "Tijdelijke behoefte"?**
4. **De nieuwe Drank- en Horecawet van kracht.**

1. **Ins en outs van de digitale aanvraag van de omgevingsvergunning, met oog voor de ambtelijke en bestuurlijke praktijk rondom vergunningverlening.**

Over de indieningsbescheiden in de Wet, het omgevingsloket en de praktijk...

Of u nu een nieuw huis in de nieuwste puist aan Assen bouwt, een dakterras op een grachtenpand in de gouden bocht van de Amsterdamse grachtengordel, of een grote uitbreiding van een varkenshouderij in Limburg; u hebt altijd te maken met dezelfde indieningsvereisten en u vraagt de vergunningen aan via hetzelfde digitale overheidsloket. En toch is het elke keer anders.

Nu zijn dit drie erg verschillende voorbeelden en dan voelt u op uw klompen aan dat het anders is. Maar hoe zit dat dan met dezelfde verdieping, dakkapel of dakterras toevoegen aan een gebouw in Assen, Amsterdam of Arcen? En als het daar dan ook elke keer anders is, waar ligt dat dan aan? Beleid van de gemeente? Willekeur van de ambtenaar? Of spelen toch de sociaal geografische aspecten een grote rol?

In de cursus 'Ins en outs van de digitale aanvraag van de omgevingsvergunning' gaan we in op de indieningvereisten, vastgelegd in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor), in het algemeen en geven we tips en trucs om in de plaats van uw project zo effectief mogelijk tot de kern te komen.

We gaan ook in op de lijst met indieningsbescheiden zoals die in de Wet staat en helpen u deze te vertalen naar uw

praktijk. Vanuit de Wet zoomen we in op het omgevingsloket. Hoe is de Wet vertaald in het loket? En vanuit dat vertrekpunt nemen we het hele loket onder de loep.



Voordat we toekomen aan het proces van vergunning aanvragen en alle daarbij behorende stappen, nemen we u eerst mee in de wondere wereld van de ambtelijke en politieke arena waarbinnen het proces van vergunningafhandeling zich voltrekt. In formele zin heeft u te maken met het college van burgemeester en wethouders. In de praktijk echter verlopen de contacten met één of meer ambtenaren. Soms met een leidinggevende, en heel soms met de wethouder. Weet u,

op welke wijze u het best uw belangen kunt inbrengen bij degene die binnen "de gemeente" uw gesprekspartner is? Weet u, wat u het beste wel en beter niet kunt doen of zeggen? Zeggen de begrippen "ambtelijke en bestuurlijke integriteit" u voldoende? Kan ik ervan op aan, dat beloftes en toezeggingen door ambtenaren dan wel de wethouder één-op-één worden overgenomen door het bevoegde bestuursorgaan?

Het eerste deel van deze studiedag wordt besteed aan een verkenning van "de gemeente". Wie zijn de bestuursorganen, wat is hun formele onderlinge verhouding? Wie en wat zijn de drijvende krachten binnen de gemeente, en wat houdt heb bezig. Bestaat de "neutrale" ambtenaar nog of is deze in de loop van de tijd vervangen door de ambtenaar die meer en meer moet zien te overleven in de politieke overlevingsstrijd van "zijn" wethouder? Wat wil het zeggen als de ambtenaar het met de wethouder gaat bespreken, en heeft u als aanvrager recht op een afspraak met die wethouder? We verkennen, waaruit de macht van de ambtenaar bestaat, en dat een ambtenaar feitelijk uw aanvraag kan maken en breken. Zonder dat u hier iets van merkt. Wat kunt u hier tegenover stellen? Is het zinvol om (te dreigen) gebruik te maken van uw wettelijke mogelijkheden van bezwaar en beroep dan wel dwangsom wegens niet tijdig beslissen?

Aan het eind van de ochtend bent u in staat, uw eigen positie binnen het vergunningafhandelingproces te bepalen. Ook zult u in staat zijn, op passende wijze tegenwicht te bieden aan de krachten en machten rondom het ambtelijke en bestuurlijke proces.

We gaan deze dag aan de slag aan de hand van casuïstiek uit de praktijk. Rode draad zal een project in het hartje van Amsterdam zijn, maar wij nodigen u van harte uit om vanuit uw praktijk casussen in te dienen met daarbij een gerichte vraag waar u tegenaan liep/ loopt. Als u daarbij de gemeente vermeldt waar het project speelt gaan wij ons best doen om uw vraag zo praktisch mogelijk te beantwoorden.

Cursus 'Ins en outs van de digitale aanvraag van de omgevingsvergunning, met oog voor de ambtelijke en bestuurlijke praktijk rondom vergunningverlening'

5 maart 2013, Amsterdam

Klik op datum

2. Grip op ruimtelijke projecten.

Ondanks de crisis worden er nog steeds ruimtelijke projecten uitgevoerd. De al eerder in gang gezette gebiedsontwikkeling gaat op veel plaatsen gestaag door. Ook van particulieren komen initiatieven om nieuwe ontwikkelingen in gang te zetten. Daarnaast zijn er verschillende andere ruimtelijke onderwerpen die op een projectmatige manier worden aangepakt zoals bijvoorbeeld een structuurvisie of een fors bestemmingsplan. Bij ruimtelijke projecten is het van belang om ze goed te organiseren en uit te voeren zodat uiteindelijk ook tot stand komt wat vooraf is afgesproken.

Dat geldt voor alle projecten maar voor ruimtelijke projecten is het complexer vanwege de politieke context waarin zij tot stand komen. Deze politieke context trekt aan het project met als gevolg dat het, om grip te houden op het halen van het gewenste projectresultaat, noodzakelijk is om vooraf goed over een scala aan aspecten te hebben nagedacht. Vervolgens moeten deze aspecten goed worden vastgelegd en door de juiste personen worden geaccepteerd.



Het organiseren van en grip houden op een ruimtelijk project gaat op hoofdlijnen altijd via inhoud, proces en beslissingen. En dat in een innige driehoeksverhouding waarbij op de drie aspecten gelijktijdig wordt gestuurd. Dat betekent dat je als projectleider op drie borden

tegelijk moet spelen en veel ballen tegelijkertijd in de lucht moet houden. Voorwaar een flinke klus.

Er is een aantal instrumenten dat hierbij behulpzaam is. Voor de inhoud is het belangrijkste instrument het faseren van alle te nemen stappen om tot het gewenste resultaat te komen. Hiermee kan doordacht worden welke activiteiten nodig zijn en hoe zij zich in de tijd tot elkaar verhouden. Het proces van een project wordt beheerst met behulp van beschikbaar geld, een goed functionerende projectorganisatie, afspraken over de kwaliteit, een goede verdeling van alle beschikbare informatie en natuurlijk het sturen op de tijd. Vanwege de onderlinge afhankelijkheden is het belangrijk dat alle onderdelen integraal gewogen worden. Het is een stuk minder ingewikkeld om snel een brug te realiseren wanneer het budget onuitputtelijk is. Met dat budget kun je alle registers open trekken en overal mensen vandaan trekken om dag en nacht aan het project te werken. Maar budgetten zijn nooit oneindig. En deze eindigheid geldt ook voor de overige sturingsmiddelen.

De derde punt van de driehoek, beslissen, zorgt voor voortgang. Om te kunnen beslissen moeten goede beslisdocumenten opgesteld worden.

Tijdens de cursus 'Organisatie van projecten in de ruimtelijke sector' wordt aandacht besteed aan de bovengenoemde aspecten. Ook wordt ingegaan op een aantal andere punten dat het werken aan een project beïnvloedt. Bijvoorbeeld de vraag hoe je omgaat met de schijnbare willekeur van de politiek. Of hoe je omgaat met de samenwerking met externe partijen. De cursus geeft veel ruimte voor eigen inbreng. Daarnaast wordt de theorie afgewisseld met een paar opdrachten zodat ook in de praktijk geoefend kan worden.

Cursus 'Organisatie van projecten in de ruimtelijke sector'

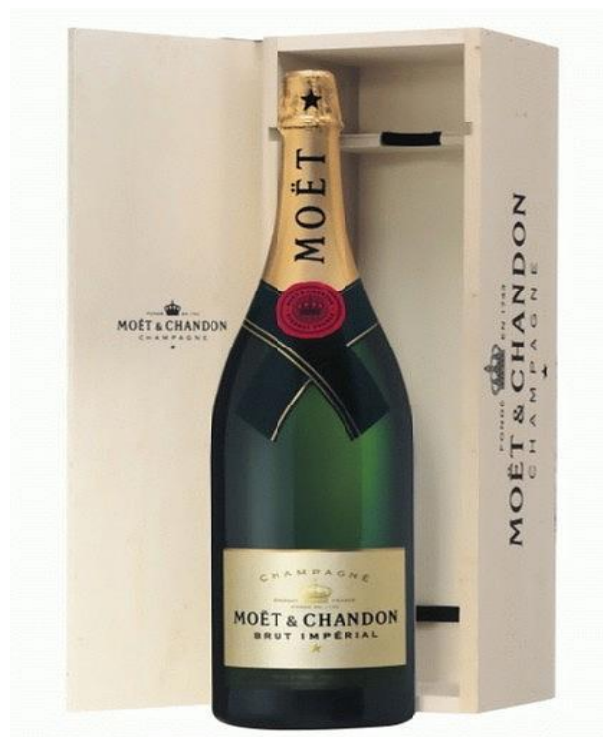
7 maart 2013, 's-Hertogenbosch [Klik op datum](#)

Cursus 'Organisatie van projecten in de ruimtelijke sector'

4 april 2013, Zwolle [Klik op datum](#)

3. Wie is ouder? Méthusalem of de kwestie van de "Tijdelijke behoefte"?

Wie op Google kijkt, ziet als één van de betekenissen van "Méthusalem" staan: "een fles met inhoud van 6 liter mousserende wijn, genoemd naar de grootvader van Noach. Deze grote fles wordt in Bordeaux "Impériale" genoemd. Méthusalem staat ook voor een zeer oude man, die een ouderdom van 969 jaren bereikt zou hebben.



Met een beetje fantasie komen we terecht bij het begrip "tijdelijke behoefte". Toen in 1960 – al weer een respectabel aantal jaren geleden – de Wet op de ruimtelijke Ordening (WRO) het levenslicht zag, werd daarin de mogelijkheid opgenomen om in het geval van een tijdelijke behoefte aan een bouwwerk medewerking te kunnen verlenen. Sinds de inwerkingtreding van de WRO in 1965 heeft deze mogelijkheid na tal van onjuiste, maar wel praktische toepassingen, geleid tot een veelheid van discussies en jurisprudentie van Amsterdam tot Tokio en weer terug, zelfs met de nodige zijpaden erbij.

Na de vrijstellingsmogelijkheid in 1965, de ontheffingsmogelijkheid in de Wro op 1 juli 2008 hebben we sinds 1 oktober 2010 in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de mogelijkheid gekregen om voor een activiteit voor een bepaalde termijn toch een

Omgevingsvergunning te kunnen verlenen. Die activiteit mag dan evenwel niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening... ook zo'n fraai begrip waarbij het nodige water tussen de vingers verdwijnt.

Is er nu duidelijkheid ontstaan wanneer de behoefte aan een bouwplan of andere voorziening nu wel of niet een tijdelijke behoefte is c.q. moet zijn? Wie maakt dat dan uit en hoe wordt dan gemeten of die duidelijke tijdelijke behoefte nu tijdelijk of eigenlijk toch wel definitief is? Is het dan toch waar dat niets zo definitief is als een tijdelijke vergunning, die voor een kortstondige – althans volgens het gemeentebestuur –, maar in de praktijk een consistente langdurige behoefte blijkt te zijn?

Waarom heeft de oude Méthusalem, die volgens de overlevering wel heel lang over zijn studie "Omgevingsrecht" heeft gedaan, toch desondanks in al zijn studietijd geen duidelijk handvat kunnen verschaffen wat onder een "tijdelijke behoefte" moet worden verstaan?

Zeer onlangs kwam een Rechtbank tot de conclusie dat een gemeentebestuur nog steeds niet wist – of niet wilde weten – wat de bedoeling van de regelgeving met betrekking tot een "tijdelijke behoefte" was. Het ingestelde beroep werd in de hoofdzaak gegrond verklaard, het betreffende besluit werd vernietigd en de bestuurlijke lus en finale geschillenbeslechting kwamen niet in beeld. Het gemeentebestuur mocht ook nog de proceskosten betalen en het griffierecht vergoeden. Het imago van het gemeentebestuur werd er eveneens niet beter op. Onduidelijk is of de centrale huisvesting voor de organisatie van de nieuwe gemeente nu gedwongen is van tenten gebruik te maken of te genieten van de frisse buitenlucht. Als Méthusalem dat geweten had, zou hij ongetwijfeld beter zijn best hebben gedaan!

Het is dus zaak hierover duidelijkheid en zekerheid te krijgen voor zover dat mogelijk is. Daarom is het de bedoeling tijdens een studiemiddag duidelijkheid te scheppen over deze materie aan de hand van onder meer de antwoorden op de volgende vragen:

Wat wordt er verstaan onder "tijdelijke" "behoefte"?

Hoe meten we die behoefte op een goede wijze?

Welke regelgeving was en is van toepassing?

Hoe ziet de jurisprudentie met betrekking tot de "tijdelijke behoefte" eruit?

Hoe moet deze materie nu (eindelijk) in de Omgevingswet geregeld worden?

Cursus 'De "tijdelijke" Omgevingsvergunning, regelgeving en jurisprudentie'

27 februari 2013, Amersfoort

Klik op datum

4. De nieuwe Drank- en Horecawet van kracht.

Op 1 januari 2013 wordt de nieuwe Drank- en Horecawet (DHW) van kracht. De wetswijziging beoogt het alcoholgebruik onder met name jongeren terug te dringen, alcoholgerelateerde verstoringen van de openbare orde te voorkomen en de administratieve lasten voor de horecaondernemingen te reduceren. Wat brengt deze wijziging inhoudelijk voor uw gemeente met zich mee? En hoe kunt u zich daar het beste op voorbereiden?



Belangrijke wijzigingen:

Burgemeester bevoegd gezag: In aansluiting op de bevoegdheidsverdeling in de Gemeentewet wordt de burgemeester met de uitvoering van de DHW belast. Dit betekent dat de bevoegdheid maar ook de bestuurlijke en politieke verantwoordelijkheid voor naleving van de Drank- en Horecawet volledig bij de burgemeester komt te liggen.

Leidinggeevenden niet meer op vergunning: Leidinggeevenden worden op een aanhangsel bij de vergunning vermeld. Bij wijziging van leidinggeevenden hoeft de vergunning niet meer te worden gewijzigd maar kan volstaan worden met een melding.

Schorsing van vergunning: Tot dusver kon als bestuurlijke maatregel alleen een vergunning worden ingetrokken. Aangezien dit in sommige situaties een te drastische maatregel is, wordt in de nieuwe wet een nieuw handhavinginstrument toegevoegd, namelijk schorsing van een vergunning. Bij overtreding van voorschriften kan de burgemeester de vergunning tijdelijk (max. 12 weken) schorsen (= de inrichting moet tijdelijk worden gesloten).

Verordening paracommerciële instellingen: In de nieuwe wet worden gemeenten verplicht een verordening ter regulering van paracommercialisme op te stellen. Hierin moeten gemeenten regels opnemen met betrekking tot de dagen en tijden waarop in paracommerciële inrichtingen alcohol mag worden verstrekt (schenktijden). Tevens moeten hierin regels worden opgenomen voor de verstrekking van alcohol tijdens "bijeenkomsten van persoonlijke aard en niet-verenigingsgebonden activiteiten".

Verordenende bevoegdheden alcoholgebruik jongeren: Gemeenten krijgen extra bevoegdheden om aanvullend alcoholbeleid te ontwikkelen. Ten eerste krijgen gemeenten de bevoegdheid om de toegangsleeftijden te koppelen aan de sluitingstijden van horeca-inrichtingen. Voorts kunnen gemeenten bij verordening prijsacties zoals happy hours of stuntprijzen verbieden of reguleren.

Verkoopverbod alcoholhoudende drank supermarkten/cafetaria's: Indien een supermarkt (of cafetaria) bij de verkoop van alcoholhoudende drank de leeftijdsgrenzen 3 keer in één jaar overtreedt, kan de burgemeester de ondernemer gedurende een bepaalde periode (minimaal 1 week en maximaal 12 weken) het recht ontnemen om alcoholhoudende drank te verkopen. Naleving van het verbod kan afgedwongen worden door middel van bestuursdwang.

Verbod aan jongeren op bezit alcoholhoudende drank in de openbare ruimte: Om het alcoholgebruik onder jongeren tegen te gaan én overlast van drinkende hangjongeren aan te pakken is in de nieuwe wet een verbod op het bezit van alcoholhoudende drank door jongeren onder 16 jaar opgenomen. De verwachting is dat deze strafbepaling in combinatie met het verbod op de verkoop van alcoholhoudende drank aan jongeren onder 16 ertoe zal leiden dat jongeren minder makkelijk met alcohol in aanraking komen en op jonge leeftijd alcohol nuttigen.

Decentralisatie toezicht: In de huidige wet is de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA) als toezichthouder met betrekking tot de naleving van de Drank- en Horecawet aangewezen. In de nieuwe wet wordt dit toezicht overgedragen aan de gemeente, die daarmee effectiever uitvoering kunnen geven aan het gemeentelijke alcoholbeleid geven. Bovendien past de overdracht van dit toezicht bij het streven naar integraal toezicht door één instantie. Deze overdracht van de toezichthoudende bevoegdheid betekent dat de burgemeester de bevoegdheid krijgt om gemeentelijke bijzondere opsporingsambtenaren aan te wijzen. De gemeentelijke boa's kunnen een bestuurlijke boete ter naleving van de regelgeving kunnen opleggen. De opbrengst hiervan komt ten goede aan de gemeentekas.

Tijdens de cursus 'Gevolgen nieuwe Drank- en Horecawet voor de dagelijkse gemeentelijke praktijk' bespreken we de nieuwe wet en de gevolgen daarvan voor de dagelijkse praktijk.

Cursus 'Gevolgen nieuwe Drank- en Horecawet voor de dagelijkse gemeentelijke praktijk'
21 februari 2013, 's-Hertogenbosch [Klik op datum](#)

Cursus 'Gevolgen nieuwe Drank- en Horecawet voor de dagelijkse gemeentelijke praktijk'
28 februari 2013, Zwolle [Klik op datum](#)

Agenda:

Klik op datum

Themamiddag 'handhaving'
10 december 2012, Amersfoort

Cursus 'Kabels en leidingen in last'
12 december 2012, Amersfoort

Masterclass 'Civiel procederen kun je leren'
20 december 2012, Groningen

Cursus 'Effectief adviseren in een politiek-bestuurlijk krachtenveld'.
17 januari 2013, 's-Hertogenbosch

Cursus 'Werken als beleidsadviseur bij de gemeente'
24 januari 2013, Zwolle

Studiedag '(informele) behandeling van bezwaarschriften'
29 januari 2013, Den Bosch

Cursus 'Effectief adviseren in een politiek-bestuurlijk krachtenveld'.
31 januari 2013, Zwolle

Cursus 'Nieuwe Omgevingswet'
5 februari 2013, Roermond

Studiedag '(informele) behandeling van bezwaarschriften'
7 februari 2013, Zwolle

Cursus 'Gevolgen nieuwe Drank- en Horecawet voor de dagelijkse gemeentelijke praktijk'
21 februari 2013, 's-Hertogenbosch

Cursus 'Inleiding illegaal grondgebruik: wat is het en wat doe je er aan?'
26 februari 2013, Zwolle

Cursus 'De "tijdelijke" Omgevingsvergunning, regelgeving en jurisprudentie'
27 februari 2013, Amersfoort

Cursus 'Gevolgen nieuwe Drank- en Horecawet voor de dagelijkse gemeentelijke praktijk'
28 februari 2013, Zwolle

Cursus 'Ins en outs van de digitale aanvraag van de omgevingsvergunning, met oog voor de ambtelijke en bestuurlijke praktijk rondom vergunningverlening'
5 maart 2013, Amsterdam

Cursus 'Verjaring en illegaal grondgebruik'
12 maart 2013, Amersfoort

Cursus 'Organisatie van projecten in de ruimtelijke sector'
7 maart 2013, 's-Hertogenbosch

Verdiepingscursus 'Illegaal grondgebruik'
21 maart 2013, Eindhoven

Cursus 'Organisatie van projecten in de ruimtelijke sector'
4 april 2013, Zwolle

Bureau | Kennis richt zich op kennisdeling ten behoeve van de publieke- en bouwsector. Wij brengen u op de hoogte van de laatste ontwikkelingen in de wet- en regelgeving en de gevolgen daarvan voor uw organisatie. Bureau | Kennis kent als geen ander de publieke- en bouwsector en is gespecialiseerd in het ontwikkelen en organiseren van kwalitatief hoogwaardige cursussen, seminars, masterclasses en actualiteitenbijeenkomsten. Daarbij werken wij samen met gerenommeerde organisaties en sprekers uit het Nederlandse bedrijfsleven en van de overheid.

www.bureau-kennis.net

info@bureau-kennis.net