

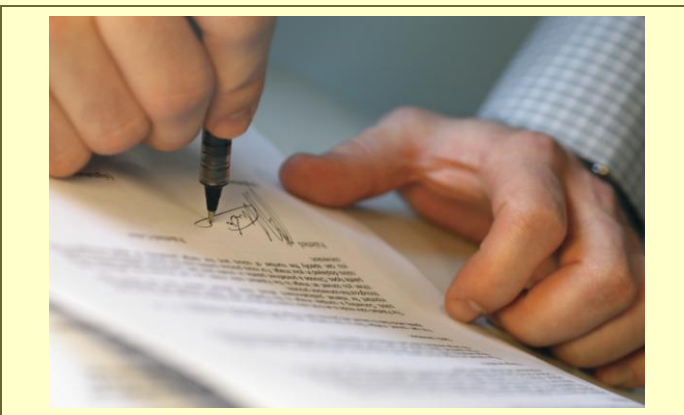
# September 2013 nieuwsbrief



www.bureau-kennis.net

## Handhaving (volgens de Awb) voor toezichthouders

Handhaving is al sinds jaar en dag een beginselplicht voor bestuursorganen. Centraal in het handhavingstraject staat de toezichthouder. De toezichthouder fungeert "in het veld" als de ogen en oren van het bevoegde bestuursorgaan. Het vaststellen of daadwerkelijk sprake is van een overtreding alvorens een herstelsanctie wordt opgelegd geschiedt door de toezichthouder. Het is de toezichthouder die een geluidsniveau meet, het al dan niet te grote bebouwde oppervlak opmeet dan wel de mate van stof- en stankoverlast vaststelt. Dit doet hij aan het begin, tijdens en na afloop van het handhavingstraject. Het is ook de toezichthouder die (vaak: meerdere) handhavingsgesprekken voert met de (mogelijke) overtreder.



Rondom dit hele proces, dat bestaat uit tal van feitelijke handelingen, bepalen de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de daarop gevormde (zeer

### IN DEZE EDITIE

- ❖ Handhaving (volgens de Awb) voor toezichthouders
- ❖ Creëren van draagvlak in 'doe het zelf' veranderprocessen
- ❖ Wat zit er anno 2013 in de gereedschapskist van de Wet ruimtelijke ordening?
- ❖ Loop jij al vooruit op de Omgevingswet? Efficiënte bestemmingsplannen met veel flexibiliteit maak je zo!

fijnmazige) rechtspraak de speel- en bewegingsruimte van de toezichthouder. Als "visitekaartje" van het bestuursorgaan zal de toezichthouder de (mogelijke) overtreder ook moeten kunnen informeren over het handhavingstraject volgens de Awb, inclusief de rechtsbeschermingsmogelijkheden. Veelal heeft de toezichthouder een technische achtergrond. Dit terwijl hij zich beweegt in een kwetsbaar juridisch gebied. Er is een gebleken nut en noodzaak om de toezichthouder hierin te faciliteren met specifiek voor hem benodigde rechts- en wetskennis. zijn. Ook de relevante en actuele rechtspraak wordt met de deelnemers besproken.



Praktijkdag 'Handhaving (volgens de Awb) voor toezichthouders', 18 november Eindhoven



Praktijkdag 'Handhaving (volgens de Awb) voor toezichthouders', 3 december Zwolle

## Creëren van draagvlak in 'doe het zelf' veranderprocessen

Overheden verkeren nog altijd in zwaar weer. De zich in snel tempo veranderende wet- en regelgeving met bijbehorende financiële taakstellingen is hier mede debet aan. De noodzakelijke bezuinigingen dwingen overheden tot verbetering van de doelmatigheid. Ook zwaardere eisen van burgers en veranderende maatschappelijke denkbeelden over dienstverlening nopen tot verbetering en verandering van dienstverlenend handelen. Ketensamenwerking, herindelingprocessen en meer aandacht voor externe oriëntatie leiden eveneens tot veranderprocessen.

Kleinschalige veranderprocessen op basis van een praktische aanpak kunnen heel goed door 'eigen' managers worden aangepakt. Wie beter dan eigen teamleiders of projectleiders kunnen een gewenste verandering met bijbehorende leerprocessen beter begeleiden? Door zelf te analyseren en intern dan wel extern draagvlak te creëren bij alle betrokkenen wordt een 'doe het zelf' verandering succesvol.

### Voorwaarden:

- Stel het toekomstbeeld gezamenlijk vast in een aantal heldere doelen en geef medewerkers de ruimte te anticiperen op het toekomstbeeld in plaats van te moeten reageren op een 'bedreiging' van de eigen positie. Het bereiken van het doel zou centraal moeten staan en niet de individuele functies en posities.
- Houd rekening met het feit dat de meeste medewerkers wel willen veranderen mits de

de opbrengst voor hen persoonlijk ook aantrekkelijk is. Veranderingen veroorzaken doorgaans onrust en 'gedoe'. Heb daarbij ook oog voor de 'onderstroom'.

- Bij veranderen hoort leren. Creëer een prikkelende maar beschermde omgeving.
- Start niet met een nieuw organogram maar hanteer de structuur slechts als sluitstuk.

Om u op weg te helpen hebben wij de training *Creëren van draagvlak in 'doe het zelf' veranderprocessen* ontwikkeld. Tijdens deze training leer je uiteenlopende interventietechnieken- en werkvormen om draagvlak en eigenaarschap in (verander)processen te creëren. Je gaat aan de slag met het vergroten van je eigen impact en effectiviteit als teamleider, projectleider, beleidsadviseur programmamanager of verandermanager.

*"Appreciative Inquiry geeft ruimte aan ontdekken, dromen en waarmaken in plaats van aan ontkennen, kritiek geven en negativiteit" (David Cooperrider).*

We werken in deze training met theorie en instrumenten uit de Appreciative Inquiry als methodiek. Appreciative Inquiry (waarderend onderzoeken) richt zich niet op het analyseren van het probleem en het repareren van het defect, maar op het zoeken naar en versterken van direct toepasbare oplossingen. Daarbij maken we gebruik van resultaten en 'best practices' die al binnen de organisatie aanwezig zijn. Theorie wisselen we in de training af met veel praktijkoefeningen, waarbij we regelmatig werken met eigen casuïstiek. Van de deelnemers wordt een actieve bijdrage

verwacht bij het inbrengen van een eigen casus. Rustig achterover zitten is er niet bij. Daarom werken we ook met een maximale groepsgrootte van 15 personen.



Cursus 'Creëren van draagvlak in 'doe het zelf' veranderprocessen', 4 & 21 november Zwolle

Wat zit er anno 2013 in de gereedschapskist van de Wet ruimtelijke ordening en vooral in de jurisprudentie en dagelijkse praktijk?

Jaartallen als 1901, 1921, 1931, 1950, 1960, 1965, 2008 en 2010 schieten voorbij als we spreken over de Wet ruimtelijke ordening, thans afgekort als de Wro. Met het noemen van deze jaartallen geven we alleen maar de hele grote wijzigingen op het gebied van de ruimtelijke ordening aan, maar tussendoor is er ook nog sprake van wijzigingen en aanpassingen op dit gebied. De wet bestaat nog steeds en is nog steeds van groot belang voor zaken die in ruimtelijk opzicht relevant zijn...



Actueel is thans de materie van het schaliegas... Wil de minister wel dat de (proef)boringen

plaatsvinden en willen de provincies en vele gemeenten dit niet? Kunnen de provincies en de gemeenten dit tegenhouden en kan de minister c.q. de regering dit dan toch 'overrulen' en de provincies en de gemeenten aan de kant schuiven? Speelt de bestuursrechter daarbij nog een rol?

Blijkens de media worden met betrekking tot de problematiek van het schaliegas thans de messen geslepen in een aantal gemeenten en in enkele provincies. Duidelijk is ook dat op het ministerie van Economische zaken ook wordt nagegaan wat de minister op dit terrein wel en niet kan... Een grote gemeente wil de coffeeshops uit het centrum weren en buiten de stad plaatsen, kan dat? Een buurgemeente wil een groot bedrijventerrein met detailhandel realiseren en daarmee is een grote gemeente het verre van eens!

Van het grootste belang daarbij is allereerst na te gaan welke instrumenten anno 2013 in de gereedschapskist van de Wet ruimtelijke ordening aanwezig zijn. Het lijkt erop dat dit veel meer is dan menig een denkt. Daarnaast is van belang na te gaan wat de hoogste bestuursrechter van dergelijke zaken vindt via uitspraken in beroep. En wat betekent in dat verband dan mediation, nieuwe zaaksbehandeling en finale geschillenbeslechting? Welke rol speelt de digitalisering daarbij? En wanneer wordt de bestuurlijke lus toegepast en hoe kijkt de bestuursrechter naar het relativiteitsvereiste? Natuurlijk wordt niet zonder reden minder gesproken van "ruimtelijke ordening" en steeds meer van "ruimtelijk bestuursrecht" en thans is de benaming "Gebiedsontwikkeling" vaak aan de orde. Waarom? Heeft dat met de crisistijd te maken? Was er in het verleden vooral sprake van "toelatingsplanologie", thans worden steeds vaker

de termen “ontwikkelingsplanologie” en nog actueler “uitnodigingsplanologie” gebruikt. Het is de bedoeling na te gaan welke instrumenten, mogelijkheden en verplichtingen de Wet ruimtelijke ordening kent: niet alleen een bestemmingsplan en een exploitatieplan, maar ook onder meer een inpassingplan en een coördinatie-regeling . Daarbij mag zeker niet vergeten worden de steeds groter wordende betekenis van de Crisis- en herstelwet, zeker nu deze wet een permanent karakter heeft gekregen. Op de studiedag zal naast de theorie ook de jurisprudentie en zo mogelijk ook een casus aan de orde komen. U bent dan weer “bij de tijd anno 2013”.



Cursus 'De 2013 gereedschapskist van de Wro, jurisprudentie en dagelijkse praktijk', 7 november Amersfoort

## Loop jij al vooruit op de Omgevingswet? Efficiënte bestemmingsplannen met veel flexibiliteit maak je zo!

In de tijd van bezuinigingen wordt meer dan ooit gekeken wat allemaal efficiënter kan binnen de (gemeentelijke) organisatie. Er is minder budget en vaak ook nog minder personeel en de “burger” eist meer en sneller actie van de overheid. Dat heeft ook goede kanten. Bestemmingsplannen kunnen veel efficiënter en ook nog goedkoper opgesteld worden. Wachten op de nieuwe Omgevingswet is niet nodig. De huidige wet biedt al ruimte voor ideeën. Het vraagt om een andere manier van werken én vooral een andere manier van denken. Bent u bereid anders te bestemmen en anders te werken? Na deze cursusdag is het antwoord: ja!

Maar bent u wel op de hoogte van alle mogelijkheden die de huidige Wet ruimtelijke ordening biedt? Mogelijk niet. Wij willen het graag met u daarover tijdens een cursusdag hebben. Tijdens deze cursusdag overtuigen wij u graag van het succes van de veegplannen. Een veegplan is een jaarlijkse herziening van het bestemmingsplan met een aantal toeters en bellen. In deze herziening worden alle initiatieven van burgers gebundeld in één plan. Dat brengt voor de burgers ook een aantal voordelen met zich mee. Veegplannen gecombineerd met het toepassen van flexibiliteit in bestemmingsplannen staan garant voor efficiënte en wellicht betere en zeker flexibele bestemmingsplannen! Wij maken u graag enthousiast aan de hand van onze praktijkervaring. Wij streven ernaar ook steeds meer tevreden burgers te krijgen!



Cursus 'Efficiënte bestemmingsplannen met veel flexibiliteit maak je zo!', 14 november Zwolle



Cursus 'Efficiënte bestemmingsplannen met veel flexibiliteit maak je zo!', 21 november Eindhoven

## AGENDA



Cursus 'Vaardig met de dagvaarding',  
30 september Eindhoven



Cursus 'Het maken, toetsen en publiceren  
van verordeningen en beleidsregels',  
1 oktober Zwolle



Cursus 'Hoe maatregelen op te nemen in het  
bestemmingsplan?', 1 oktober Zwolle



Cursus 'Nieuwe Omgevingswet',  
3 oktober Amersfoort



Cursus 'Overheidsaansprakelijkheid',  
4 oktober Zwolle



Cursus 'Actueel Gemeenterecht 2013',  
10 oktober Amersfoort



Cursus 'Gebiedsontwikkeling nieuwe stijl',  
10 oktober Amersfoort



Cursus 'Het maken, toetsen en publiceren  
van verordeningen en beleidsregels',  
22 oktober Eindhoven



Masterclass 'Nadeelcompensatie',  
24 oktober Eindhoven



Cursus 'Inleiding illegaal grondgebruik: wat  
is het en wat doe je er aan?',  
28 oktober Amersfoort



Praktijkmiddag 'handhaving',  
29 oktober Alkmaar



Cursus 'Teamontwikkeling op basis van de  
SmartDynamics methodiek', 31 oktober Zwolle



Cursus 'Organisatie van projecten in de  
ruimtelijke sector', 7 november Rotterdam



Actualiteitendag 'Awb: blik op de toekomst',  
14 november Amersfoort



Verdiepingscursus 'Illegaal grondgebruik',  
19 november Eindhoven



Praktijkmiddag 'handhaving',  
25 november Hengelo



Cursus 'Civiel procederen kun je leren',  
26 november Eindhoven



Masterclass 'Nadeelcompensatie',  
10 december Zwolle